

Broj: 03/7

Sarajevo, 27.11.2013. godine

Na osnovu člana 29. stav (1) tačka a) i člana 31. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH (“Službeni glasnik BiH”, br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07, 87/09 i 28/12), člana 29. stav (1) tačka a) i člana 35. stav (1) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (“Službeni glasnik BiH”, br. 33/06, 41/06, 91/06, 91/07, 87/09 i 32/12), te člana 3. Zaključka o osnovanju Privremene zajedničke komisije oba doma Parlamentarne skupštine BiH za izradu prijedloga izmjena i dopuna Poslovnika Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, Privremena zajednička komisija oba doma Parlamentarne skupštine BiH za izradu prijedloga izmjena i dopuna Poslovnika Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, *p o d n o s i*

IZVJEŠTAJ O RADU

DIO PRVI - OPĆE ODREDBE

Parlamentarna skupština BiH, Zaključkom broj 01,02-34-1-133/13, od 26.2.2013., usvojenim na 41. sjednici Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, održanoj 31.1.2013., i na 27. sjednici Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, održanoj 26.2.2013., formirala je Privremenu zajedničku komisiju oba doma Parlamentarne skupštine BiH za izradu prijedloga izmjena i dopuna poslovnika Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Komisija).

U Komisiju su imenovani poslanici iz Predstavničkog doma:

1. Drago Kalabić,
2. Saša Magazinović,
3. Ismeta Dervoz,
4. Mato Franjičević,
5. Mladen Ivanković Lijanović i
6. Nermin Purić.

Iz Doma naroda delegati:

1. Martin Raguž,
2. Borjana Krišto,
3. Halid Genjac,
4. Hasan Bećirović,
5. Dragutin Rodić i
6. Krstan Simić.

Zadatak Komisije je da izradi prijedlog izmjena i dopuna poslovnika i da usaglasi zajedničke odredbe koje se tiču poslovnika Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH u roku od tri mjeseca, počev od 26. 2. 2013.

Također, pomenutim zaključkom utvrđeno je da stručno-administrativne poslove za potrebe Komisije obavlja Zakonodavno-pravni sektor Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH.

Komisija je Predstavničkom domu i Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH dostavila Izvještaj o radu 21.5.2013., te je, s obzirom na činjenicu da se izmjenama i dopunama poslovnika oba doma, koje je Komisija usvojila za trajanja mandata, mijenja ili dopunjava više od polovine članova osnovnog teksta, a da je Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama vlasti BiH utvrđeno da je u tom slučaju potrebno pristupiti donošenju novog propisa, što podrazumijeva izradu novog teksta poslovnika oba doma, predložila sljedeće zaključke:

1. Usvaja se Izvještaj o radu Privremene zajedničke komisije oba doma za izradu prijedloga izmjena i dopuna poslovnika Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH.
2. Zadužuje se Privremena zajednička komisija oba doma Parlamentarne skupštine BiH za izradu prijedloga izmjena i dopuna Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH i Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH da izradi nove poslovničke Predstavničkog doma i Doma naroda u roku od __ dana od usvajanja ovog zaključka.

S tim u vezi, a nakon usvajanja Izvještaja o radu Komisije, oba doma Parlamentarne skupštine BiH zadužila su Komisiju da okonča izradu **novih poslovnika** Predstavničkog doma i Doma naroda, te da ih do kraja novembra 2013. godine dostavi u parlamentarnu proceduru (Zaključak, broj: 01/a-50-1-15-49/13, od 8.7.2013., usvojen na 49. sjednici Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, i Zaključak, broj: 02-50-6-16-33,3/13, od 5.11.2013., usvojen na 33. sjednici Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH).

Komisija je održala osam sjednica, uključujući dvodnevni rad na pet sjednica, i to: 8. i 9.4. (3. sjednica), 7. i 8.5. (4. sjednica), 13. i 14.9. (šesta sjednica), 25. i 26.10. (sedma sjednica) i 27. i 28.11.2013.(osma sjednica), čije su održavanje finansijski podržale fondacije 'Friedrich Ebert' i 'Konrad Adenauer'.

Sjednicama Komisije prisustvovali su i aktivno učestvovali u njenom radu članovi Kolegija Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH.

Tokom rada, Komisija je imala za cilj utvrđivanje konačnih prijedloga poslovnika oba doma Parlamentarne skupštine BiH, što je i uradila na 8. sjednici, održanoj 27. i 28. 11.2013.

Sjednice Komisije bile su otvorene za javnost, te su ih redovno pratili predstavnici međunarodnih organizacija u BiH, prvenstveno Misije OSCE-a u BiH, USAID-a BiH, Ureda visokog predstavnika i EUSR-a.

HRONOLOGIJA RADA KOMISIJE PO SJEDNICAMA

Konstituirajuća sjednica, održana 13.3.2013.

Konstituirajuću sjednicu Komisije sazvali su Božo Ljubić, predsjedavajući Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, i Sulejman Tihić, predsjedavajući Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH. Do izbora predsjedavajućeg, prvog i drugog zamjenika predsjedavajućeg, sjednicom je predsjedavao Božo Ljubić.

Za predsjedavajućeg Komisije izabran je Saša Magazinović, za prvu zamjenicu predsjedavajućeg izabrana je Borjana Krišto, a za drugog zamjenika predsjedavajućeg izabran je Halid Genjac.

S ciljem uključivanja svih poslanika i delegata u proces izmjena i dopuna poslovnika oba doma Parlamentarne skupštine BiH, Komisija je na 1. sjednici usvojila Zaključak da uputi dopis svim poslanicima i delegatima u Parlamentarnoj skupštini BiH da aktivno učestvuju i da Komisiji, u roku od 15 dana, dostave mišljenja, sugestije ili konkretne amandmane na poslovničke oba doma.

S tim u vezi, predsjedavajući Komisije Saša Magazinović uputio je, 28. 3. 2013., članovima kolegija oba doma, te predsjedavajućim komisija Obavještenje o početku rada Komisije s pozivom za dostavu mišljenja, sugestija i konkretnih amandmana. Jedino je Ustavnopravna komisija Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH dostavila svoje prijedloge za izmjene i dopune Poslovnika Predstavničkog doma, u segmentu autentičnog tumačenja pravne norme i izrade prečišćenog teksta zakona (veza, akt broj: 01,02-02-4-517/13, od 19.4.2013.).

2. sjednica, održana 27. 3. 2013.

Na 2. sjednici članovi Komisije usvojili su Poslovnik Komisije, te postigli saglasnost o dinamici i metodologiji rada i usvojili sljedeće zaključke:

1. da prijedlozi koje Komisija usvoji na svojim sjednicama postaju sastavni dio konačnog paketa prijedloga izmjena i dopuna poslovnika oba doma.
2. da Komisija razmatra poslovničke oba doma primjenjujući metodologiju rada razmatranja odredbi poslovnika oba doma Parlamentarne skupštine BiH, *član po član*, paralelno. Prilikom razmatranja poslovnika oba doma, Komisija će obratiti pažnju i na Izvještaj o radu Ad hoc komisije za pripremu izmjena i dopuna, te prečišćenog teksta Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH iz prethodnog mandata, te prijedloge za izmjene i dopune Poslovnika Doma naroda, Ad hoc komisije za pripremu izmjena i dopuna, te prečišćenog teksta Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH iz prethodnog mandata.
3. Da izmjene poslovnika oba doma treba da budu sadržajno, koncepcijski i sistematski usaglašene.

3. sjednica, održana 8. i 9. 4. 2013. (dvodnevno zasjedanje na Jahorini)

Na osnovu utvrđene metodologije rada, Komisija je istovremeno razmatrala poslovničke odredbe oba doma, tj. član po član, a o pitanjima kao što su: autentično tumačenje, izrada prečišćenih tekstova zakona, zamjena termina „zajednička komisija“ terminom „komisija Parlamentarne skupštine BiH“, „zajednički kolegij oba doma“ terminom „Kolegij Parlamentarne skupštine BiH“, „zajedničke sjednice oba doma“ terminom „sjednice Parlamentarne skupštine BiH“, te zamjena termina „komisija“ terminom „odbor“, odlučila je raspravljati u narednom periodu.

4. sjednica, održana 7. i 8. 5. 2013. (dvodnevno zasjedanje na Jahorini)

Na 4. sjednici članovi Komisije su, nakon rasprave i utvrđenih izmjena i dopuna poslovnika oba doma, zaključili da se dodatno razmotri mogućnost i potreba zamjene termina „komisija“ terminom „odbor“, kao i potreba uvođenja posebne zakonodavne procedure za zakone koji se tiču usklađivanja zakonodavstva BiH sa zakonodavstvom EU (tzv. zakoni sa „EI“ oznakom). Također, u skladu sa zaključcima s prethodne sjednice, raspravljalo se o zamjeni termina „zajedničke komisije“ terminom „komisije Parlamentarne skupštine BiH“, „zajednički kolegij oba doma“ terminom „Kolegij Parlamentarne skupštine BiH“, „zajedničke sjednice oba doma“ terminom „sjednice Parlamentarne skupštine BiH“, te je odlučeno da se izmjene u tom pravcu, za sada, ne predlažu.

5. sjednica, održana 21.5.2013.

Na 5. sjednici članovi Komisije usaglasili su se da je period od tri mjeseca, koliko je Komisiji dat mandat da radi na izmjenama i dopunama poslovnika oba doma, relativno kratak da bi se izvršile sve potrebne izmjene i dopune poslovnika oba doma, naročito imajući na umu da je potrebno na odgovarajući način regulirati pitanja poput autentičnog tumačenja, izrade prečišćenog teksta zakona, budžetske procedure, davanja saglasnosti za ratifikaciju ili otkazivanje ugovora i sl. Također, uzimajući u obzir rezultate rada Komisije u prethodnom periodu, te usaglašene izmjene i dopune poslovnika oba doma, a imajući u vidu da je Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama vlasti BiH propisano da je potrebno pristupiti donošenju *novog propisa* - u slučaju da se izmjenama i dopunama propisa prelazi polovina utvrđenog teksta - ovo podrazumijeva i izradu novog teksta poslovnika oba doma, članovi Komisije su jednoglasno odlučili predložiti domovima Parlamentarne skupštine BiH usvajanje sljedećih zaključaka:

- 1. Usvaja se Izvještaj o radu Privremene zajedničke komisije oba doma za izradu prijedloga izmjena i dopuna poslovnika Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH.*
- 2. Zadužuje se Privremena zajednička komisija oba doma Parlamentarne skupštine BiH za izradu prijedloga izmjena i dopuna Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH i Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH da, radeći u julu, septembru i oktobru, te uvažavajući dosadašnje rezultate rada, okonča izradu novih poslovnika Predstavničkog doma i Doma naroda, te da ih do kraja oktobra dostavi u parlamentarnu proceduru.“.*

Nakon usvajanja navedenih zaključaka, članovi Komisije jednoglasno su usvojili Izvještaj o radu Privremene zajedničke komisije oba doma za izradu prijedloga izmjena i dopuna

poslovnika oba doma Parlamentarne skupštine BiH i uputili ga Predstavničkom domu i Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH na usvajanje.

6. sjednica, održana 13. i 14. 9. 2013. (dvodnevno zasjedanje na Vlačiću)

Komisija je nastavila rad na izradi novih poslovnika oba doma Parlamentarne skupštine BiH, na osnovu zaključaka Predstavničkog doma od 15.7.2013. i Doma naroda od 26.7.2013., te je zadužena da do kraja **novembra** okonča izradu novih poslovnika Predstavničkog doma i Doma naroda.

S obzirom da je na prethodno održanim sjednicama Komisija usaglasila odredbe čl. od 1. do 27., te od 60. do 116. Poslovnika Predstavničkog doma, na 6. sjednici nastavljen je rad na izradi teksta Poslovnika Predstavničkog doma od člana 117., odnosno od člana 112. Poslovnika Doma naroda, **uz napomenu da će numeracija članova nakon usklađivanja sa izmjenama usvojenim na prethodnim sjednicama biti promijenjena.** Također, konstatirano je da će Komisija na narednoj sjednici obaviti raspravu i/ili izjasniti se o odredbama koje se odnose na:

1. komisije,
2. autentično tumačenje,
3. prečišćene tekstove (službene i neslužbene) o čemu je Ustavnopravna komisija PD dostavila prijedlog izmjene Poslovnika PD,
4. interpelacije i aktuelni sat (da stručne službe dostave prijedlog rješenja članovima Komisije),
5. poseban zakonodavni postupak za zakone koji se odnose na usklađivanje s pravnom tečevinom EU (*aquis*) i poseban postupak za izmjene i dopune poslovnika oba doma;
6. imenovanje i razrješenje Vijeća ministara BiH u skladu sa Zakonom o Vijeću ministara BiH,
7. imenovanja u međunarodne organizacije.

7. sjednica, održana 25. i 26. 10. 2013. (dvodnevno zasjedanje na Kupresu)

Na 7. sjednici Komisija je istovremeno razmatrala poslovničke odredbe oba doma, tj. član po član, a koje se odnose na:

1. komisije domova i zajedničke komisije,
2. autentično tumačenje,
3. prečišćene tekstove,
4. interpelacije i aktuelni sat,
5. poseban zakonodavni postupak za zakone koji se odnose na usklađivanje s pravnom tečevinom EU (*aquis*) i poseban postupak za izmjene i dopune poslovnika oba doma.

Također, imajući u vidu da je određeni broj novih članova, kao i poglavlja dodat u Poslovnik Doma naroda, naznačeno je da će se, prilikom izrade konačnog teksta Poslovnika Doma naroda, izvršiti potrebna renumeracija članova, ali i redosljed pojedinih članova.

Konačno, nakon rasprave o odredbama poslovnika oba doma, članovi Komisije jednoglasno su zaključili da je u Izvještaj o radu Komisije, koji će biti dostavljen na usvajanje domovima Parlamentarne skupštine BiH, potrebno uvrstiti prijedlog za osnivanje etičkog odbora, koji bi

radio na donošenju odgovarajućih akata neophodnih za provođenje Kodeksa ponašanja poslanika i delegata u Parlamentarnoj skupštini BiH.

8. sjednica , održana 27. i 28. 11. 2013. (dvodnevno zasjedanje na Jahorini)

Prije utvrđivanja konačnih tekstova poslovnika oba doma Parlamentarne skupštine BiH, članovi Komisije raspravljali su i usaglasili odredbe u vezi s nadležnošću Zajedničke komisije za administrativne poslove i komisija za finansije i budžet oba doma Parlamentarne skupštine BiH. U vezi sa izradom prečišćenih tekstova zakona i drugih akata, članovi Komisije prihvatili su da se u poslovnici oba doma dodaju članovi *Izrada prečišćenog teksta zakona i drugih akata*, te odredbe o posebnom zakonodavnom postupku za zakone kojima će se zakonodavstvo BiH usklađivati s evropskim zakonodavstvom. Također, usvojene su izmjene kojima se regulira radnopravni status poslanika i delegata.

Članovi Komisije razmatrali su i prijedloge koje je Komisiji dostavila poslanica Ismeta Dervoz, u ime Radne grupe za izradu dokumenata za ostvarivanje ravnopravnosti u jeziku u Parlamentarnoj skupštini BiH. Nakon rasprave, članovi Komisije usvojili su da se u poslovniku oba doma Parlamentarne skupštine BiH ugradi odredba da se „izrazi koji su, radi preglednosti, dati u jednom gramatičkom rodu u ovom aktu bez diskriminacije odnose i na muškarce i na žene.“

Također, članovi Komisije razmatrali su i dopise koje su dostavili Vijeće nacionalnih manjina BiH, te Komisija za ostvarivanje ravnopravnosti spolova. S obzirom na činjenicu da su izostali konkretni prijedlozi izmjena i dopuna, članovi Komisije nisu prihvatili dopise.

Članovi Komisije prihvatili su i izmjene koje se odnose na član 20. (Nadležnosti Kolegija Doma) tač. g) i h) Poslovnika Predstavničkog doma, te na član 18. (Nadležnosti Kolegija Doma) tač. g) i h) Poslovnika Doma naroda.

Obavljena je i rasprava o odredbama koje se tiču autentičnog tumačenja zakona i drugih akata. Nakon rasprave, iznesena su dva prijedloga.

1. Prijedlog za uvrštavanje izmjena odredbi koje je Komisiji dostavila Ustavnopravna komisija Predstavničkog doma nije dobio potrebnu većinu, uzimajući u obzir odredbe o donošenju odluka u Komisiji (član 21. Poslovnika Komisije);
2. Prijedlog za brisanje odredbi koje se odnose na autentično tumačenje zakona i drugih akata nije dobio potrebnu većinu, uzimajući u obzir odredbe o donošenju odluka u Komisiji (član 21. Poslovnika Komisije).

Članovi Komisije razmatrali su i potrebu usklađivanja terminologije koja se tiče upotrebe službenih jezika u poslovnici oba doma Parlamentarne skupštine BiH, odnosno potrebe usklađivanja odredbi člana 100. stav (1) s odredbama člana 194. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma, te člana 95. stav (1) s odredbama člana 187. stav (1) Poslovnika Doma naroda. Međutim, ni o ovom pitanju *nije postignuta saglasnost*.

Nakon rasprave o svim prijedlozima izmjena i dopuna poslovnika oba doma Parlamentarne skupštine BiH, članovi Komisije usvojili su tekst Poslovnika Predstavničkog doma i tekst Poslovnika Doma naroda, te ih odlučili uputiti u parlamentarnu proceduru.

ZAKLJUČCI I PREPORUKE

- Članovi Komisije, na 8. sjednici, održanoj 27. i 28.11.2013., jednoglasno su utvrdili i odlučili u parlamentarnu proceduru dostaviti prijedloge poslovnika oba doma Parlamentarne skupštine BiH.
- Pozivaju se svi poslanici i delegati da aktivno učestvuju i da s ciljem dobivanja što kvalitetnijeg teksta poslovnika oba doma, u rokovima predviđenim za dostavljanje amandmana, dostave svoje prijedloge za eventualne izmjene i/ili dopune poslovnika oba doma.

Potpisnici Prijedloga poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH su poslanici: Saša Magazinović, Mato Franjičević, Ismeta Dervoz, Nermin Purić, Drago Kalabić i Mladen Ivanković Lijanović.

Potpisnici Prijedloga poslovnika Doma naroda BiH su delegati: Borjana Krišto, Halid Genjac, Martin Raguž, Hasan Bećirović, Krstan Simić i Dragutin Rodić.

- Komisija predlaže Predstavničkom domu i Domu naroda da usvoje Izvještaj o radu Privremene zajedničke komisije oba doma Parlamentarne skupštine BiH za izradu prijedloga izmjena i dopuna Poslovnika Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH.
- Komisija je završila rad zaključno sa 8. sjednicom, održanom 27. i 28. 11. 2013.